

OSAPP

Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

Prot. n.26091/26k10/S.G.
URGENTISSIMO

SEGRETERIA GENERALE

Roma, li 22 aprile 2026

Al Capo del Dap
Pres. Stefano Carmine DE MICHELE
Largo Luigi Daga, 2 - 00164 ROMA

Al Direttore Generale del personale
dott.ssa Rita Monica RUSSO
Largo Luigi Daga n.2-00164 R O M A

e, p.c.

Al Ministro della Giustizia
On.le Carlo NORDIO
Via Arenula n.70 - 00186 ROMA

Al Sottosegretario alla Giustizia
Sen. Andrea OSTELLARI
Via Arenula n.70 - 00186 R O M A

Al Direttore dell'Ufficio Relazioni
Sindacali Dott.ssa Ida DEL GROSSO
Largo Luigi Daga n.2- 00164 R O M A

Oggetto: Rinvio della riunione del 28 aprile 2026 avente ad oggetto lo schema di decreto ministeriale recante "Modifiche al decreto 2 marzo 2016 concernente l'individuazione presso il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria degli uffici di livello dirigenziale non generale..".-

Codesta Amministrazione ha disposto il rinvio al prossimo 19 maggio della riunione già convocata dal Vice Capo del Dipartimento per il giorno 28 aprile 2026 ed inerente lo schema di decreto ministeriale indicato in oggetto.

Peraltro e benché si nutra il sospetto che tale rinvio, a distanza di circa un mese e nonostante le pressanti esigenze organizzative e funzionali esistenti, sia da ricollegarsi ad osservazioni e tesi, tra lo specioso ed il fantasioso, riguardo ad una ipotetica autonomia gerarchica che la Polizia Penitenziaria raggiungerebbe grazie a tale provvedimento, ad esempio riguardo alla gestione degli UU.SS.TT. presso i Provveditorati regionali e con ciò, per non parlare d'altro, per lo meno ignorando le differenze tra dipendenza gerarchica e dipendenza funzionale, tale rinvio, di fatto, è stato disposto senza alcuna motivazione ed in evidente contrasto con i doveri di

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



informazione, lealtà e correttezza che regolano i rapporti tra parte pubblica e Organizzazioni Sindacali.

Il differimento risulta inoltre prematuro, poiché riferito a un atto – la bozza di DM – che non ha alcuna forza di legge, trattandosi di un documento meramente preparatorio, privo di efficacia e destinato esclusivamente al confronto preventivo. Diversamente, l’assetto istituzionale cui il DM dà attuazione è già definito da un atto avente forza regolamentare governativa: il DPR 21 novembre 2025, n. 189, che ha istituito la Direzione generale delle specialità del Corpo di polizia penitenziaria e la Direzione generale dei servizi logistici e tecnici del Corpo di polizia penitenziaria.

Infatti, il preambolo della bozza di DM richiama correttamente: la legge 395/1990, che istituisce il Dipartimento dell’Amministrazione Penitenziaria e i Provveditorati regionali, il DPCM 84/2015, che definisce la struttura dipartimentale, e il DPR 189/2025, che istituisce le due nuove Direzioni Generali del Corpo. La legge 395/1990 configura un sistema bifasico e omogeneo, articolato su un livello centrale – le Direzioni Generali del DAP – e un livello distrettuale – i Provveditorati – organizzati in aree funzionali corrispondenti alle materie trattate dalle Direzioni Generali centrali. È quindi incontrovertibile che ogni Direzione Generale debba avere una struttura omologa in ambito distrettuale nel solco dell’art. 32 della legge 395/1990, secondo un principio di coerenza funzionale e continuità istituzionale che permea l’intero impianto della legge. La bozza di DM si limita a dare attuazione a tale architettura, senza innovare né alterare alcuna previsione normativa.

L’art.5, ultimo comma, del d.lgs. 444/1992 stabilisce che l’organizzazione degli uffici del DAP è definita con decreto ministeriale nei limiti fissati dalla legge e senza possibilità di istituire o sopprimere strutture previste da norme di rango superiore. La bozza di DM non istituisce le Direzioni Generali – in quanto già prefigurate dal DPR 189/2025 – non modifica l’assetto delineato dalla legge 395/1990, non incide sulla struttura dei Provveditorati e si limita a organizzare gli uffici interni, come previsto dalla norma. Il DM è dunque atto pienamente legittimo, conforme alla gerarchia delle fonti e coerente con il quadro ordinamentale vigente.

Si evidenzia inoltre che il rinvio immotivato della riunione determina un effetto giuridicamente rilevante: lasciare sospese nel limbo dell’inattuazione le Direzioni Generali già istituite con DPR costituisce una violazione dell’obbligo di dare esecuzione a un atto avente forza di legge. Il differimento sine causa del confronto necessario all’adozione del DM attuativo produce un ritardo

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



ingiustificato nell'implementazione di strutture che l'ordinamento ha già previsto e che devono essere rese operative senza indugio, pena le possibili ricadute erariali.

Alla luce di quanto sopra, si chiede di conoscere le ragioni del rinvio della riunione del 28 aprile 2026, atteso che il differimento è avvenuto in assenza di motivazione; di procedere alla immediata riconvocazione dell'incontro, al fine di ripristinare un corretto rapporto istituzionale e consentire un confronto effettivo sul testo; di confermare che il processo di attuazione delle Direzioni Generali prosegua nel rispetto della legge 395/1990, del d.lgs. 444/1992 e del DPR 189/2025, senza condizionamenti esterni o letture improprie.

La chiarezza istituzionale è un dovere. Il confronto deve riprendere senza ulteriori indugi ed in tale prospettiva, da cui ci si augura non ci si voglia discostare, si chiede di voler fornire le cortesi e sollecite notizie richieste.

Al Ministro Guardasigilli ed al Sottosegretario delegato in indirizzo per conoscenza, la presente è rivolta acchè debitamente e autorevolmente intervengano, nell'interesse dell'Istituzione e del Corpo di Polizia Penitenziaria, per risolvere una vicenda che ha già subito fin troppe strumentalizzazioni.-

Distinti Saluti.-

Leo BENEUCI
(SEGRETARIO GENERALE O.S.A.P.P.)


Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com