



Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziari

Prot. n.22291/22k10/S.G.

SEGRETERIA GENERALE

Roma, li 23 novembre 2022

Al Ministro della Giustizia
On.le Carlo NORDIO
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Capo del Dap
Pres. Carlo RENOLDI
Largo Luigi Daga n.2 - 00164 ROMA

e. p.c.

Al Vice Ministro della Giustizia
Sen. Francesco Paolo SISTO
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Sottosegretario di Stato per la
Giustizia
On.le Andrea DELMASTRO DELLE VEDOVE
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al V.Capo del Dap
dott. Carmelo CANTONE
Largo Luigi Daga n.2 - 00164 ROMA

Al Direttore Generale del Personale
e delle Risorse dott.Massimo PARISI
Largo Luigi Daga n.2-00164 R O M A

Al Direttore dell'Ufficio
Relazioni Sindacali
Dott.ssa Ida DEL GROSSO
Largo Luigi Daga n.2- 00164 R O M A

Oggetto: Direzione, Comando e vice Comando degli istituti penitenziari e dei Reparti del Corpo. - Esigenza/Principio di continuità funzionale dell'azione amministrativa.-

Questa Segreteria generale reputa opportuno segnalare, rispetto a quanto puntualmente accade nell'attuale Amministrazione penitenziaria che le esigenze istituzionali oltre che il generale principio di continuità funzionale dell'azione amministrativa indispensabile per il "buon andamento" dei compiti istituzionali, presupporrebbero una preposizione stabile e continuativa dei Dirigenti penitenziari e del Corpo di Polizia in seno agli Istituti ed ai Reparti.

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



Tuttavia e per quanto purtroppo si constata, i Provveditori regionali dell'Amministrazione, nell'ambito delle loro competenze sulla rilevazione quantitativa e qualitativa (spesso trascurata) delle articolazioni distrettuali - cfrs. art.8 c.1 lett.a) d.lgs 444/1992) prevedono la formale investitura di un direttore in missione - che in alcuni casi ha coperto cinque sedi - determinando una sostanziale assenza del medesimo in tutte le strutture affidategli.

A titolo meramente indicativo, si annovera nel "lodevole" repertorio amministrativo in uso la preposizione interdistrettuale di un direttore a ben due strutture di I livello e tre di livello inferiore, con conseguente presa in carico di oltre millecinquecento detenuti e mille agenti da parte di un unico Dirigente penitenziario inevitabilmente virtuale.

Le ricadute sul sistema sono incontrovertibili, ma soprattutto in questo momento di particolare "drammaticità" per il sistema (suicidi, procedimenti giudiziari, etc.) il totale senso di abbandono dell'esiguo personale di Polizia penitenziaria costretto a garantire - in assenza del/dei vertice/vertici - il funzionamento della struttura.

Tutto ciò a discapito dell'art.2 del dpr 230/2000 il quale stabilisce che ad ogni istituto penitenziario è preposto un Direttore (non importa se in missione, reggente o titolare ma è opportuno che garantisca una presenza stabile, continuativa e calendarizzata in modo da delineare un percorso funzionale al "buon andamento").

Peraltro, le risoluzioni ONU 30 agosto 1955 e le regole penitenziarie europee R(2006)2 - al cui rispetto ed applicazione l'amministrazione centrale mostra una particolare resistenza, a dispetto di una immediata applicazione stabiliscono che quando due o più stabilimenti sono sotto la Direzione di un solo direttore, questi deve visitare ciascuno di essi frequentemente, inoltre ogni stabilimento deve avere a capo un funzionario residente responsabile.

Di analogo tenore sono le Regole Penitenziarie europee (Raccomandazione 11 gennaio 2006) che nel titolo dedicato al *servizio penitenziario come servizio pubblico* stabiliscono che il direttore deve essere impiegato a tempo pieno e deve dedicare tutto il suo tempo ai propri compiti istituzionali.

In considerazione di ciò si ritiene che l'Amministrazione penitenziaria centrale (Direzione del Personale e delle Risorse) e quelle periferiche (Provveditorati regionali dell'Amministrazione penitenziaria su cui incombe la rilevazione delle esigenze quantitative e q u a l i t a t i v e del Personale occorrente per il funzionamento degli istituti) siano destinatarie di un preciso dovere che è quello di

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



garantire la continuità operativa delle strutture penitenziarie secondo i seguenti criteri:

- 1) preposizione di un direttore (a prescindere dal titolo: in missione, reggente, titolare) in via stabile e continuativa accorpando se del caso più sedi;**
- 2) calendarizzazione degli accessi minimi ed obbligo di presenza *in loco* in caso di eventi critici per la “presa in carico” delle strategie operative, ivi compreso l’uso dei mezzi di coercizione ex art.41 legge 354/1975;**
- 3) previsione semestrale dell’incarico in missione o di reggenza, contemplando per le pratiche amministrative il “telelavoro” ergo per quelle penitenziarie il contatto diretto con i detenuti, fermo restando l’avvalimento del Corpo di Polizia penitenziaria per la tutela dell’ordine e della sicurezza. Peraltro e nel merito si segnala che anche i Comandanti e Vice Comandanti nelle strutture penitenziarie devono esservi preposti in via continuativa, garantendo la par condicio a tutti i possibili candidati da reperire tramite interpello nelle sedi “vacanti”.**

Infine e riguardo alle osservazioni/suggerimenti dianzi esposti, si specifica che l’assolvimento delle precitate esigenze non attiene soltanto al rispetto di norme e principi vigenti ma riguarda anche l’imprescindibile esigenza di ripristinare la necessaria funzionalità dell’Amministrazione rispetto alle finalità istituzionali e di fornire adeguata “tutela” organizzativa alle donne e agli uomini della Polizia penitenziaria.

In attesa, pertanto, di apprendere delle iniziative che si intendono adottate ovvero e anche di conoscere, almeno, l’avviso delle SS.LL., confidando nel cortese interessamento del Vice Ministro e del Sottosegretario cui la presente è anche indirizzata per conoscenza, si ringrazia e si inviano distinti saluti.

Leo BENEDEUCI
(SEGRETARIO GENERALE O.S.A.P.P.)


Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com