



SEGRETERIA GENERALE

Prot. n.22180/22k10/S.G.
URGENTISSIMO

Roma, li 24 giugno 2022

Al Ministro della Giustizia
Prof. Marta CARTABIA
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Capo del Dap
Pres. Carlo RENOLDI
Largo Luigi Daga n.2 00164 R O M A

e, p.c.

Al Sottosegretario di Stato per la
Giustizia dott. Francesco Paolo SISTO
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al V, Capo del Dap
Dott. Carmelo CANTONE
Largo Luigi Daga n.2 00164 R O M A

Al Direttore Generale del Personale
e delle Risorse dott. Massimo PARISI
Largo Luigi Daga n.2 00164 R O M A

Al Direttore dell'Ufficio Relazioni
Sindacali Dott.ssa Ida DEL GROSSO
Largo Luigi Daga n.2 00164 R O M A

Oggetto: Grave carenza di direttori penitenziari anche per prossimi ingenti pensionamenti - Ipotesi d'impiego dei direttori d'area sicurezza (funzionari e dirigenti di Polizia penitenziaria) con poteri di "spesa".-

Questa Segreteria generale, non senza viva preoccupazione (a differenza degli Organi del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria che dimostrano nel merito assoluta "noncuranza") sta assistendo al progressivo assottigliamento delle fila dei dirigenti/direttori penitenziari per i quali, il clou dei pensionamenti dovrebbe avvenire nel prossimo anno per svariate decine di unità assolutamente non rimpiazzabili mediante le procedure concorsuali in atto.

Da tale situazione consegue che l'ondivaga ed incostante presenza di tali figure negli istituti penitenziari (vi sono istituti

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com

OSAPP

Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

penitenziari in cui è presente un direttore in missione solo una volta a settimana - sic!) con un direttore-dirigente che svolge i propri incarichi persino per tre carceri contemporaneamente, oltre al venire meno di norme e regole quali la Regole penitenziarie Europee e il vigente Regolamento penitenziario, che le Direzioni degli istituti penitenziari siano sprovviste con continuità del competente funzionario amministrativo, con conseguenti - ed evidenti - ricadute sul buon andamento dei compiti istituzionali dell'Amministrazione.

Peraltro, benchè la Raccomandazione R(2006)2 regola 71 disciplini il carcere come servizio pubblico prevedendo espressamente che gli istituti devono essere posti sotto la responsabilità di autorità pubbliche e essere separati dai servizi dell'esercito, della polizia e della polizia giudiziaria, deve indicarsi come l'art.9 della Legge 395/1990, come anche di recente integrato, pone proprio i direttori penitenziari al vertice di un Reparto di Polizia disponendone la dipendenza gerarchica e non meramente funzionale degli appartenenti.

Altrettanto, non va dimenticato che l'attuale e l'ancora più grave prossima carenza di direttori penitenziari ed il ricorso a brevi periodi di missione per sopperire a tale carenza, rende precari l'organizzazione, il controllo ed il coordinamento che non potrebbero essere effettivi ma solo proclamati; come potrebbe, infatti, un direttore in missione - impiegato in altra sede - seguire gli adempimenti contrattuali del sopravvitto e delle forniture, la vita e il lavoro all'interno dell'istituto e soprattutto con quali modalità garantirebbe la sua effettiva presenza nella struttura verso la quale ha un obbligo di reperibilità funzionale all'adozione di provvedimenti cautelari e/o all'uso della forza (visto il picco delle aggressioni);

Senza tralasciare, inoltre, le iniziative riguardanti i ricoveri urgenti, i procedimenti disciplinari, l'istruttoria dei contenziosi, i controlli sui prezzi, la programmazione dei servizi e tante altre attività verrebbero svolte in modo difforme alle prescrizioni di legge con conseguente impatto sul "clima" nei contesti detentivi.

Rispetto a tali condizioni di completa disfunzione, come già più volte indicato da questa O.S., la soluzione possibile può riguardare il Corpo di Polizia penitenziaria - che si badi è gerarchicamente subordinato ai direttori - che dispone di funzionari e dirigenti che, oltre ad avere il medesimo percorso professionale dei direttori amministrativi hanno già, di fatto, la gestione/reponsabilità di specifiche incombenze interne alle carceri ed il cui operato viene "ratificato" dai direttori in

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

missione che non assumono o partecipano in via diretta e continuativa alla gestione della struttura.

In considerazione di ciò si ritiene che la soluzione alla carenza dei direttori, lungi dal potersi realizzare attraverso l'accelerazione delle procedure concorsuali (tra l'altro a discapito di una valutazione dei candidati e quindi di una effettiva e ponderata selezione) potrebbe attuarsi mediante una mobilità orizzontale dal Comparto Sicurezza a quello funzioni centrali e contestuale frequenza di un corso per "funzionario delegato", per un periodo semestrale rinnovabile e senza pregiudizio nel comparto di provenienza.

La praticabilità di tale soluzione è confermata dalla possibilità di "congelamento" dello status di ufficiale di Polizia giudiziaria che già l'Amministrazione penitenziaria ha effettuato durante i corsi per l'accesso alla qualifica di vice commissario, nei confronti degli ispettori del Corpo.

In tal modo ogni singola struttura avrà un Direttore secondo le previsioni di diritto interno e sovranazionale.

D'altra parte ulteriori soluzioni comporterebbero ingenti spese per l'Erario che spaziano dalla percezione del "doppio straordinario" - quello della sede effettiva e quello della sede di missione che incomberebbero qualora siano i dirigenti penitenziari a dover ricoprire contemporaneamente l'incarico direttivo, in servizio di missione (altra spesa), di più sedi. -

Per tali ragioni, si invitano le SS.LL., per quanto di rispettiva competenza, a voler disporre ed intervenire secondo le richiamate esigenze in ragione della disorganizzazione ulteriore e dei disagi che all'assenza di pertinenti e celeri iniziative possono conseguire e, in attesa di cortese riscontro in merito alle determinazioni adottate, si ringrazia e si inviano distinti saluti.

Leo BENEDEUCI
(SEGRETARIO GENERALE O.S.A.P.P.)


Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com